

Wageningen, 19 juni 2016

Vaste Kamercommissie SZW
t.a.v. mw. H. Post, griffier
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Betreft Integraal plan herbeoordelingen WIA.

Geachte kamerleden,

Ten aanzien van het Integraal plan herbeoordelingen WIA kunnen de volgende opmerkingen worden gemaakt:

1. Dat het Integraal plan herbeoordelingen niet inzichtelijk maakt welke verzekeringsgeneeskundige capaciteit nodig is om nu en de komende jaren uitvoering te geven aan de wettelijke en maatschappelijk opdracht van UWV in het kader van de WIA.
2. Dat het Integraal plan herbeoordelingen geen uitvoering geeft aan de motie Schut-Welkzijn van 1 december 2015. Een motie onderschreven door de meerderheid van uw Kamer.
3. Dat het Integraal plan herbeoordelingen geen oplossing biedt voor de structurele tekorten bij herbeoordelingen in de WIA, het zogenaamde stuwmeer van minister Asscher, en op grote schaal zal blijven leiden tot onrechtmatige uitkeringen.

In 2015 zijn er 31.484 herbeoordelingen uitgevoerd met betrekking tot de WIA. Het totaal aantal nieuwe WGA uitkeringen bedroeg 27.220. Het totaal aantal lopende WGA uitkeringen bedroeg 157.595 en zal naar verwachting de komende jaren verder toenemen (UWV kwantitatieve informatie 2015). Indien UWV in 2016, conform het plan van Minister Asscher, 10.000 herbeoordelingen extra verricht zou dit betekenen dat er grosso modo 37.000 herbeoordelingen uitgevoerd zullen worden in de WIA in 2016. Op die manier zal het ongeveer 4 jaar duren voor heel het zittende WGA bestand 1 maal herbeoordeeld is. En dan is er nog geen enkele herbeoordeling uitgevoerd bij de nieuwe instroom en is er geen rekening gehouden met het feit dat sommige cliënten veel meer dan 1 keer herbeoordeeld worden op vraag van verzekeraars, werkgevers of op eigen initiatief. Kortom, een uitkering die in principe tijdelijk is wordt blijvend als gevolg van onvoldoende herbeoordelingscapaciteit.

In de motie Schut-Welkzijn van 1 december 2015 wordt de regering verzocht de regie te nemen over het beleid van het UWV door zorg te dragen dat door het

bezoekadres Schip van Blauw
Generaal Foulkesweg 72, 6703 BW Wageningen

postadres Postbus 244, 6700 AE Wageningen

t 0317 419 821

e post@novag.biz

bank 51 40 19 913

kvk 09175998

aangekondigde integrale plan in de nabije toekomst alle arbeidsongeschikten in de WGA worden herbeoordeeld als de verzekeringsarts, hun werkgever of zichzelf aanleiding zien voor een herbeoordeling. Minister Asscher spreekt in zijn Integraal plan herbeoordelingen: "In december 2015 is de motie Schut-Welkzijn aangenomen waarin wordt verzocht ervoor zorg te dragen dat in het integrale plan alle WGA-gerechtigden worden beoordeeld door een verzekeringsarts als zichzelf, hun werkgever of diens verzekeraars daartoe aanleiding zien." "Als de verzekeringsarts aanleiding ziet voor een herbeoordeling" is komen te vervallen. In woorden een subtiel verschil, maar het betekent wel dat het beleid gehandhaafd blijft waarbij:

1. Herbeoordelingen op vraag van verzekeringsartsen bij de zogenaamde WGA medisch 80-100% laattijdig of niet uitgevoerd worden.
2. UWV het verbod voor verzekeringsartsen om een herbeoordelingsdatum aan te geven bij de zogenaamde WGA arbeidsdeskundig 80-100% of 35-80% handhaaft.

In beide situaties gaat het om cliënten waarbij de verwachting is dat de gezondheid verbetert en de belastbaarheid zal toenemen. Met mogelijke gevolgen voor het recht op uitkering en de mogelijkheden tot re-integratie. Dit beleid zal op grote schaal blijven leiden tot onrechtmatige uitkeringen en het niet tijdig opstarten van de re-integratie.

Omdat in het integraal plan van aanpak geen inschatting wordt gemaakt van het noodzakelijke aantal herbeoordelingen om uitvoering te geven aan de wettelijke en maatschappelijke taak van UWV en ook geen inschatting is gemaakt van het aantal herbeoordelingen dat noodzakelijk is om uitvoering te geven aan de motie Schut-Welkzijn, ontbreekt voor de geraamde benodigde artsencapaciteit zoals vermeld in het Integraal plan van aanpak een deugdelijke onderbouwing.

Als beroepsvereniging willen graag meedenken om tot oplossingen te komen. Daarom willen we graag een denkrichting aangeven om tot oplossingen te komen qua aantal uit te voeren herbeoordelingen en de wijze van invulling.

Qua capaciteit lijkt ongeveer 60.000 herbeoordelingen in de WIA per jaar een goed uitgangspunt. Dat maakt dat iedereen die nieuw in de WIA/WGA komt ongeveer 1 maal gezien kan worden en jaarlijks ongeveer 1/5 van de zittende populatie gezien kan worden. Met taakdelegatie, een secretaresse voor de verzekeringsarts, is de noodzakelijke extra capaciteit snel te realiseren, zonder kwaliteitsrisico's. Daarnaast zal ook de structurele capaciteit verzekeringsartsen moeten toenemen met in acht name van de geldende professionele beroeps- en kwaliteitseisen.

De door de minister en UWV voorgestane oplossing ter vergroting van de tijdelijke capaciteit door het inzetten van arts-assistenten niet in opleiding (anios) voldoet niet aan de kwaliteitsvereisten en is in strijd met de wetgeving (Besluit

bezoekadres Schip van Blauw
Generaal Foulkesweg 72, 6703 BW Wageningen

postadres Postbus 244, 6700 AE Wageningen

t 0317 419 821
e post@novag.biz
bank 51 40 19 913
kvk 09175998

verzekeringsgeneeskunde, WIA/ZW dienstverlening), de opleidingsvereisten (NSPOH), de jurisprudentie en de professionele standaard (opleidingsvereisten) en de vereiste medische zelfstandigheid. Ook is er sprake van het niet respecteren door UWV van de eigen interne kwaliteitsborging. De herbeoordelingen geschieden niet door verzekeringsartsen in opleiding maar door feitelijk onbekwamen met nauwelijks opleiding. De Centrale Raad van Beroep is van mening dat al in de normale opleidings situatie het onderzoek door de in opleiding zijnde verzekeringsarts niet dezelfde waarde heeft als een onderzoek van een geregistreerde verzekeringsarts. Een onderzoek van een anio met nauwelijks opleiding zal nog minder of geen waarde blijken te hebben. Contrasigneren zal het kwaliteitsaspect ook niet kunnen compenseren. Uit de jurisprudentie blijkt dat slechts in één bijzondere situatie contrasigneren is gebillijkt. Die ene casus maakt nog niet dat daarmee alle wettelijke zorgvuldigheids- en kwaliteitseisen zo maar ter zijde kunnen worden geschoven. De opstelling van de minister en het UWV marginaliseren het kwaliteitsaspect tot onder het opleidingsniveau.

Verder is het beleid waarbij re-integratiebegeleiding, in de vorm van 2 contacten per jaar, toetsing van de rechtmatigheid vervangt, niet verdedigbaar. Toetsing van de rechtmatigheid en re-integratie begeleiding zijn beide noodzakelijke en elkaar aanvullende en ondersteunende activiteiten, ondersteunende activiteiten die elkaar niet kunnen vervangen.

We melden uw Kamer en de minister al eerder, in september 2015, dat het herbeoordelingsbeleid leidt tot 150.000 potentieel onterechte arbeidsongeschiktheidsuitkeringen. UWV gegevens wezen er toen op dat in WGA na 5 jaar in 45% van de gevallen geen herkeuring en geen re-integratie begeleiding had plaatsgevonden. In 55% van de gevallen had een herbeoordeling plaats gevonden en/of een re-integratie activiteit. Het aantal mensen dat effectief een herkeuring heeft gehad na 5 jaar ligt dus aanzienlijk onder de 55%. Uit onderzoek van APE (1) binnen de grootste groep tijdelijk arbeidsongeschikten (WGA), de zogenaamde WGA 80-100% kwam naar voren dat 71% van de uitkeringsgerechtigden met een tijdelijke arbeidsongeschiktheidsuitkering nooit herkeurd zijn.

Met het voorliggende integraal plan van herbeoordelingen zal het aantal mensen met een tijdelijke uitkering dat na 5 jaar of later re-integratiebegeleiding heeft gehad naar verwachting toenemen. Het aantal mensen met een tijdelijk WIA uitkering dat niet herkeurd is en waarbij de rechtmatigheid niet getoetst is zal naar verwachting niet dalen en mogelijk zelfs toenemen. Het beleid waarbij tijdelijke uitkeringen blijvend worden als gevolg van onvoldoende herkeuringen wordt daarmee formaliseerd en, hoewel het evident contra legem is, lijkt het door de clausulering van de minister zelfs gelegitimeerd.

Samengevat verwondert het ons dat dat minister Asscher op 13 april 2015 schriftelijk aan onze beroepsvereniging laat weten "In het huidige

bezoekadres Schip van Blauw
Generaal Foulkesweg 72, 6703 BW Wageningen

postadres Postbus 244, 6700 AE Wageningen

t 0317 419 821
e post@novag.biz
bank 51 40 19 913
kvk 09175998

herbeoordelingsbeleid van het UWV is een mooie balans gevonden. Ik zie daarom geen aanleiding het UWV te vragen het herbeoordelingsbeleid aan te passen."

Op 30 oktober 2015 spreekt minister Asscher over een stuwmeer van herbeoordelingen en de noodzaak om in te grijpen. Op 31 mei 2016 volgt er een plan van aanpak dat op hoofdlijnen vasthoudt aan het "oude beleid" dat het stuwmeer veroorzaakte en de motie Schut-Welkzijn naast zich neerlegt.

Indien u omtrent bovenstaande vragen heeft zijn wij graag bereid tot toelichten en overleg over oplossingsrichtingen.

Met de meeste hoogachting,
namens het NOVAG bestuur

Wim Van Pelt,
voorzitter

Bijlagen.

Opmerkingen NOVAG bij integraal plan herbeoordelingen minister Asscher.

Opmerkingen NOVAG bij plan van aanpak AG dienstverlening.